



Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSIONE PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI

Presidenza del Consiglio dei Ministri
DICA 0011522 P-4.8.1.8.3
del 18/06/2019



23890241

ASSOCIAZIONE VAS - VITA AMBIENTE SALUTE
(CIULLI Gianfranco)
PEC: associazione.vas.onlus@pec.it
Decisione 06/06/2019 n. 5

MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI
D.G. TRASPORTO AEREO
PEC: dg.ta@pec.mit.gov.it
Decisione 06/06/2019 n. 5

Ricorrente: Associazione VAS -Vita, Ambiente e Salute Onlus

Contro

Amministrazioni resistenti: Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Direzione Generale del Trasporto Aereo - Direzione Generale per lo Sviluppo del Territorio, la Programmazione e i Progetti Internazionali.

FATTO

La Associazione VAS - Vita, Ambiente e Salute Onlus ha presentato alla Direzione Generale del Trasporto Aereo del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti un'istanza, datata 6 marzo 2019, chiedendo di accedere alla seguente documentazione: *"verbali e gli allegati collegati e relativi alla Conferenza dei Servizio che si è tenuta dopo l'approvazione del Decreto di VLA 0676/2003 che ha confermato la susseguente conformità urbanistica"*.

La VAS esplicitava il proprio interesse all'accesso richiesto con riferimento alla rappresentanza di numerosissimi cittadini della piana fiorentina che si oppongono alla realizzazione dell'ampliamento dell'Aeroporto di Firenze anche in considerazione della pendenza, innanzi al Tar Toscana, di relativi contenziosi contro la predetta Amministrazione.

Si rammenta che contro le decisioni assunte dalla Commissione, ai sensi dell'art. 25, comma 4, della legge 241/1990, è dato ricorso, nel termine di trenta giorni decorrenti dalla data del ricevimento della presente comunicazione, al Tribunale amministrativo regionale.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Direzione Generale per il Trasporto Aereo, in data 8 marzo 2019, inoltra per competenza la richiesta d'accesso ricevuta alla Direzione Generale per lo Sviluppo del Territorio, la Programmazione e i Progetti Internazionali. Quest'ultima rispondeva di aver già dato corso alle diverse istanze di accesso ricevute nel corso del procedimento e, con successivo provvedimento del 13 marzo 2019, dichiarava che "i documenti richiesti non sono agli atti della Conferenza di Servizi relativa al Master Plan dell'aeroporto di Firenze" e che pertanto non poteva darsi corso all'istanza d'accesso ricevuta.

La VAS in replica a tali provvedimenti e contestando il "rimpallo" di responsabilità e competenze inviava una missiva di doglianze datata 15 marzo 2019 ribadendo la richiesta ostensiva al Direttore Generale della Divisione del Trasporto Aereo all'interno del quale la predetta Conferenza di Servizi ha avuto luogo.

Deducendo la formazione del silenzio rigetto su tale ultima missiva, la VAS per il tramite del legale rappresentante sig. Gianfranco Ciulli ha presentato, in data 24 aprile 2019, ricorso alla Commissione affinché riesaminasse il caso e adottasse le conseguenti determinazioni.

Successivamente, in data 5 maggio 2019, perveniva alla Commissione ulteriore istanza/ricorso della VAS nei confronti della medesima amministrazione (MIT), riferito alla medesima vicenda ed avente lo stesso oggetto: tutta la documentazione relativa alla Conferenza dei Servizi successivamente convocata a seguito del Decreto di VIA 0676/2003.

Con tale ulteriore ricorso la VAS, contro il silenzio serbato a fronte di nuova istanza d'accesso presentata in data 3 aprile 2019, chiedeva alla Commissione di pronunciarsi in merito all'omissione da parte delle strutture del MIT rilevando che "gli obblighi d'accesso fanno sì che un ufficio della P.A. ovc non fosse in possesso degli stessi perché di pertinenza di altro ufficio-dipartimento, deve inviare la richiesta a chi detiene gli atti, dando comunicazione al richiedente".

Con riferimento ad entrambi i ricorsi è pervenuta memoria della Direzione Generale per gli Aeroporti ed il Trasporto Aereo la quale dichiara di essere stata erroneamente considerata quale amministrazione competente alle procedure collegate ai documenti di cui si chiedeva l'accesso. L'amministrazione ribadisce di aver inoltrato le istanze ricevute alla Direzione Generale per lo sviluppo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

del Territorio, la Programmazione ed i Progetti internazionali ritenuta quale amministrazione a tal fine competente.

DIRITTO

La Commissione, preliminarmente, dispone la riunione dei gravami per connessione soggettiva ed oggettiva ed osserva quanto segue. Quanto al primo ricorso datato 24 aprile 2019 la Commissione rileva la tardività del gravame poiché l'Associazione avrebbe dovuto impugnare gli ultimi provvedimenti espressi delle amministrazioni adite (datati 8 c/o 13 marzo 2019) entro 30 gg dagli stessi. A tal riguardo si rileva che la reiterazione dell'istanza del 15 marzo 2019 - contenente doglianze ed un mero sollecito all'accesso - non rimette in termini il ricorrente, né può considerarsi nuova istanza d'accesso. Il ricorso presentato deve considerarsi irricevibile per tardività.

Sul secondo gravame datato 5 maggio 2019 la Commissione osserva quanto segue.

Nel merito il ricorso deve dirsi fondato poiché la ricorrente ha evidenziato un interesse qualificato all'accesso richiesto con riferimento alla propria qualità di ente esponenziale della popolazione che, opponendosi alla realizzazione dell'ampliamento dell'aeroporto di Firenze, monitora la regolarità amministrativa dell'iter di realizzazione della predetta infrastruttura, cui i documenti richiesti appaiono riferirsi.

Il ricorso, però, non può essere accolto nei confronti della Direzione Generale per gli Aeroporti ed il Trasporto Aereo la quale ha più volte dichiarato e ribadito di non essere amministrazione competente a tal fine.

Si osserva che la stessa ha individuato, più volte, nella Direzione Generale per lo sviluppo del Territorio, la Programmazione ed i Progetti Internazionali la amministrazione competente.

La Commissione ritiene pertanto di dover accogliere il presente ricorso nei confronti della predetta Direzione Generale per lo sviluppo del Territorio, la Programmazione ed i Progetti Internazionali nonché nei confronti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, quale amministrazione sovraordinata e quindi competente aldilà delle articolazioni interne della stessa.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

PQM

La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi, riuniti preliminarmente i due ricorsi per connessione soggettiva ed oggettiva, dichiara il primo ricorso del 24 aprile 2019 irricevibile per tardività. Dichiara invece inammissibile il secondo ricorso del 5 maggio 2019 solo nei riguardi della Direzione Generale per gli Aeroporti ed il Trasporto Aereo, quale amministrazione non competente. Lo accoglie invece integralmente nei confronti della Direzione Generale per lo sviluppo del Territorio, la Programmazione ed i Progetti Internazionali nonché nei confronti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, quest'ultimo quale amministrazione sovraordinata e quindi competente al di là delle articolazioni interne della stessa. Per l'effetto invita tali ultime amministrazioni a riesaminare l'istanza di accesso nei sensi di cui in motivazione.

Roma, 6 giugno 2019

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE